

# เอสพีพีไฮบริดเฟิร์ม 'เข้ม' 'เอกชน' ดึง ไม่ชัด-รับซื้อต่ำ

## ณัฐกัญญา คอนสุวรรณ

ธุรกิจไฟฟ้าเตรียมร่วมประมูลโครงการ “เอสพีพีไฮบริดเฟิร์ม” 300 เมกะวัตต์ ขณะนี้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) เปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ ตั้งแต่วันที่ 12 - 27 มิ.ย. 2560 ตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.)

แต่เอกชนที่สนใจโครงการนี้ยังมีความเห็นแตกต่างกันในหลายประเด็น โดยเฉพาะหลักเกณฑ์ที่มีความเข้มงวดกว่าเดิม รวมถึงอัตราการรับซื้อไฟฟ้า Fit ที่ยังเห็นว่าไม่จูงใจการลงทุน

ทั้งนี้ ร่างประกาศฯโครงการ SPP Hybrid Firm พ.ศ. ....ที่ กกพ. เปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ ตั้งแต่วันที่ 12 - 27 มิ.ย. 2560 ซึ่งเป็นไปตามมติ กพช. ในการประชุมครั้งที่ 1/2560 (ครั้งที่ 11) เมื่อวันที่ 17ก.พ.2560 เห็นชอบในหลักการและอัตราการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed-in Tariff (FIT) สำหรับผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP) แบบ SPP Hybrid Firm ในปริมาณ 300 เมกะวัตต์

การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ SPP Hybrid Firm ตามประกาศฉบับนี้ ประกอบด้วย ขยะชุมชน ขยะอุตสาหกรรม ชีวมวล ก๊าซชีวภาพ (น้ำเสีย/ของเสีย) พลังน้ำขนาดเล็ก (ขนาดกำลังผลิตติดตั้งระหว่าง 0.1 - 10 เมกะวัตต์ ต่อเครื่อง) ก๊าซชีวภาพ (พืชพลังงาน) พลังงานลม และพลังงานแสงอาทิตย์

กำหนดอัตรารับซื้อไฟฟ้า FIT ในอัตรา 3.66 ต่อหน่วยโดยใช้วิธีการคัดเลือกโดยการแข่งขันทางด้านราคา (Competitive Bidding) จากผู้ให้

อัตราส่วนลด เป็นร้อยละของราคารับซื้อไฟฟ้าสูงสุด และจะต้องมีปริมาณพลังไฟฟ้าขายเข้าระบบมากกว่า 10 เมกะวัตต์แต่ไม่เกิน 50 เมกะวัตต์ ซึ่งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) จะพิจารณาการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ยื่นขอผลิตไฟฟ้ารายเล็กที่เสนอกำหนดวันจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ (SCOD) ระหว่างวันที่ 1 ม.ค.-31 ธ.ค.2563

นายชัชชัย ชินธรรมมิตร กรรมการบริษัท น้ำตาลขอนแก่น จำกัด (มหาชน) หรือ KSL กล่าวว่าบริษัท อยู่ระหว่างศึกษารายละเอียดร่างประกาศเชิญชวนการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก โครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ SPP Hybrid Firm พ.ศ. ....ที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ได้ประกาศผ่านทางเว็บไซต์ขององค์กร ตั้งแต่วันที่ 12-27 มิ.ย. 2560 โดยกำหนดปริมาณรับซื้อ 300 เมกะวัตต์

เบื้องต้นจากการศึกษาข้อมูลในร่างประกาศดังกล่าวพบว่า ยังมีความไม่ชัดเจนในหลายประเด็น เช่น การกำหนดสัดส่วนของเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้าแต่ละชนิด เพื่อให้เกิดการผสมผสานเชื้อเพลิง (ไฮบริด) และเกิดความเสถียร (เฟิร์ม) ตามนโยบาย รวมถึงศักยภาพสายส่งที่จะเปิดรับซื้อไฟฟ้าในแต่ละพื้นที่

“บริษัทฯกำลังรวบรวมประเด็นที่ยังไม่เกิดความชัดเจนเพื่อถามกับไปยัง กกพ. เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดข้อพิพาทคุณสมบัติในการยื่นเสนอขายไฟฟ้าตามเงื่อนไขของโครงการ ซึ่งบริษัทฯเข้าใจว่าเชื้อเพลิงที่ใช้สำหรับ SPP Hybrid Firm ชีวมวลจะเป็นเชื้อเพลิงหลัก แต่สัดส่วนที่เหมาะสมความอยู่ที่เท่าไร และหากผสมกับพลังงานแสงอาทิตย์ (โซ

ลาร์เซลล์) สัดส่วนควรอยู่ที่เท่าไร รวมถึงการผสมเชื้อเพลิง 2 ชนิดนี้ เรียกว่า Hybrid หรือไม่”

อย่างไรก็ตาม บริษัทฯ ยังสนใจเข้าร่วมประมูลโครงการ SPP Hybrid Firm โดยคาดหวังที่จะได้รับส่วนแบ่งเป็นผู้ผลิตไฟฟ้าตามโครงการประมาณ 10-20 เมกะวัตต์ ใช้เชื้อเพลิงชีวมวล ผสมกับโซลาร์เซลล์ซึ่งได้เตรียมความพร้อมไว้ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคกลาง ส่วนจะยื่นโครงการในพื้นที่ใดนั้น ยังต้องรอประเมินศักยภาพของสายส่ง

ไฟฟ้า แต่คาดว่าภาคกลางมีโอกาสมากกว่า

ขณะนางปริยนาถ สุนทรวาทะ นายกสมาคมผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน กล่าวว่า ร่างประกาศฯโครงการ SPP Hybrid Firm ภาครัฐได้กำหนดเงื่อนไขไว้อย่างเข้มงวด เพราะต้องการให้เกิดการลงทุนจริง เนื่องจากที่ผ่านมา มีโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนหลายโครงการเกิดปัญหาขึ้น เช่น นำใบอนุญาตไปขายต่อ ผู้ลงทุนไม่สนใจดำเนินโครงการให้เกิดประสิทธิภาพ เพราะต้องการผลประโยชน์ในบางเรื่องเท่านั้น ซึ่งเรื่องนี้เป็นข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น

“รัฐวางหลักเกณฑ์เข้มงวด เช่น หลักประกันเป็นการป้องกันไม่ให้โครงการผู้นำไปใช้หาประโยชน์เหมือนในอดีต และไม่ทำลายแผนส่งเสริมพลังงานทดแทนของรัฐ

ด้านนายสมบุรณ์ เอื้ออรรถวิสัย กรรมการผู้จัดการ บริษัท กันกุลเอ็นจิเนียริง จำกัด (มหาชน) หรือ GUNKUL ซึ่งมีความสนใจเช่นเดียวกันแต่เห็นว่าอัตราซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบอัตราเงิน



ปริยนาถ สุนทรวาทะ

สนับสนุนตามต้นทุนที่แท้จริง(ฟีดอินทาร์ฟ) หรือ FIT อยู่ที่ 3.66 บาทต่อหน่วย ยังเป็นอัตราไม่จูงใจเท่าที่ควร เพราะการจะผลิตไฟฟ้าให้เฟิร์ม จะต้องผสมผสานเชื้อเพลิงเช่นชีวมวลกับ โซลาร์เซลล์ ซึ่งมีต้นทุนเทคโนโลยีที่ต่างกัน และหากต้องใช้ระบบกักเก็บพลังงาน (Energy Storage Systems) จะทำให้ต้นทุนในการผลิตไฟฟ้าสูงขึ้น

“อัตราFIT โครงการนี้ที่ 3.66 บาท ถือว่าต่ำไปหน่อย เพราะหากกำหนดให้เป็นเฟิร์มโดยเอา Energy Storage Systems มาใส่ร่วมเข้าไปต้นทุนจะสูงมาก โดยมองว่าอัตราFIT ที่เหมาะสมควรอยู่ใกล้เคียงระดับ 4 บาทต่อหน่วย เนื่องจากยังเป็นอัตราที่ต่ำกว่าค่าไฟฟ้าที่เรียกเก็บจากประชาชนปัจจุบันอยู่ที่ประมาณ 4.10 บาทต่อหน่วย”

แหล่งข่าวจากวงการพลังงานทดแทนกล่าวว่า ตามข้อมูลในร่างประกาศ โครงการ SPP Hybrid Firm ถือว่า ภาครัฐได้วางเงื่อนไขในการยื่นเสนอขายไฟฟ้าเข้มงวดมาก โดยเฉพาะการกำหนดช่วงระยะเวลาควบคุมการเดินเครื่องผลิตไฟฟ้าให้ปริมาณพลังไฟฟ้าที่จ่ายเข้า ระบบของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ในช่วงที่มีความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุด (Peak) และความต้องการใช้ไฟฟ้าน้อย (Off Peak) ถี่มาก

และมีการกำหนดบทลงโทษหากไม่สามารถผลิตไฟฟ้าได้ตามเงื่อนไขดังกล่าว ทำให้ภาคเอกชนกังวลบทลงโทษที่จะเกิดขึ้น

รวมถึงการกำหนดให้ผู้ยื่นขอผลิตไฟฟ้ารายเล็กต้องวางหลักประกันการยื่นคำเสนอขอขายไฟฟ้า จำนวน 500 บาทต่อกิโลวัตต์ ตามปริมาณพลังไฟฟ้าเสนอขาย โดยหากผิดเงื่อนไข กฟผ.สามารถยึดหลักประกันได้ และผู้ได้รับคัดเลือกต้องวางหลักประกันสัญญาก่อนวันเริ่มต้นซื้อขายไฟฟ้า กับ กฟผ.ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 10 วันทำการ ก่อนวันลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ในวงเงินเท่ากับ 8,000 บาทต่อกิโลวัตต์ ตามปริมาณพลังไฟฟ้าเสนอขาย

หากผิดเงื่อนไข กฟผ.สามารถยึดหลักประกันได้ ซึ่งเงื่อนไขนี้อาจทำให้เอกชนรายเล็กที่ไม่มีศักยภาพจะเข้าร่วมโครงการได้

“เข้าใจว่าโครงการ SPP Hybrid Firm ที่กำหนดเงื่อนไขให้วางหลักประกันจะเป็นโครงการแรกของโซลาร์เซลล์ที่ต้องวางเงินการันตี ซึ่งภาครัฐคงต้องการให้เกิดการลงทุนจริง ไม่ใช่โครงการเหมือนอดีตแต่การวางเงินดังกล่าว อาจทำให้เอกชนรายเล็กเข้าไม่ถึงโครงการ หรือ มองอีกแง่รัฐอาจส่งเสริมเฉพาะรายใหญ่เท่านั้น”